



**МЧС РОССИИ**

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

**Кафедра государственной службы и кадровой политики**

## **ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**Методические рекомендации по изучению дисциплины**

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(уровень бакалавриата)

Профиль – Управление в кризисных ситуациях

Екатеринбург  
2022

**Земельное право** [Текст]: методические рекомендации по изучению дисциплины. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост.: О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 14 с.

*Составитель:*

Шмурыгина О.В., к.ф.н., доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики.

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Земельное право» предназначены для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанному направлению подготовки, согласно рабочей программе дисциплины (уровень бакалавриата).

Рассмотрено на заседании кафедры государственной службы и кадровой политики «23» июня 2022 г., протокол № 12

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ .....	5
СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ .....	5
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ .....	7
ЛИТЕРАТУРА.....	11

## ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы предназначены для курсантов и студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанному направлению подготовки, согласно рабочей программе дисциплины (уровень бакалавриата).

*Целью освоения дисциплины «Земельное право» является:*

- формирование знаний, умений и навыков о правовом регулировании земельных отношений, применении земельного законодательства, его реализации субъектами земельных правоотношений, об охране прав и законных интересов землепользователей, о системе мер, направленных на предупреждение правонарушений в сфере землепользования.

*Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:*

- приобретение знания механизма правового регулирования использования и охраны земель;
- приобретение студентами навыков применения земельно-правовых норм при разрешении споров;
- подготовка к практическому применению полученных правовых знаний при использовании земли.

## ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Процесс изучения дисциплины «Земельное право» направлен на формирование таких компетенции, предусмотренных Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, как способность к обеспечению рационального использования и контроля ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций (ПКО-2).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

**знать:** основные подходы к обеспечению рационального использования и контроля ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организации;

**уметь:** определять необходимые и достаточные ресурсы для деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организации.

**владеть:** навыками расчета необходимых и достаточных ресурсов для деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих.

## СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, или 108 часов.

№ п/п	Наименование тем
1.	Понятие, предмет и система земельного права. Источники земельного права
2.	Право собственности и другие вещные права на землю
3.	Государственное управление землепользованием. Правовая охрана земель
5.	Ответственность за земельные правонарушения
6.	Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения
7.	Правовой режим земель населенных пунктов
8.	Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения. Правовой режим земель особо охраняемых территорий
10.	Правовой режим земель лесного фонда, земель водного фонда, земель запаса
Итоговый контроль – зачет	

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

В данном разделе методических рекомендаций приведены основные дидактические единицы изучаемой темы, указаны ссылки на литературу.

### **ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 9, 10, 12, 13.

*Нормативные правовые акты:* 24, 25, 34, 42.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Предмет земельного права. Методы правового регулирования земельных отношений. Особенности методов правового регулирования земельных отношений. Закономерности, которым подчинены методы правового регулирования земельных отношений. Принципы земельного права. Место земельного права в общей системе права России. Соотношение норм земельного и гражданского права. Система земельного права.

Понятие источников земельного права. Система источников земельного права. Перспективы развития земельного законодательства.

### **ТЕМА 2. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ДРУГИЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА НА ЗЕМЛЮ**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 4, 5, 9, 11, 12, 14, 15, 19, 20, 23.

*Нормативные правовые акты:* 24, 27, 32, 34, 36, 53.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Понятие права собственности на землю. Формы земельной собственности. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на землю. Вещные права на землю. Иные права на пользование землей. Основания и правовые последствия прекращения вещных прав на землю. Государственная регистрация прав на земельные участки и сделок с ними. Документы, удостоверяющие права на земельные участки.

### **ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 6, 8, 9, 10, 12, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22.

*Нормативные правовые акты:* 24, 30, 34, 35, 41, 44, 46, 47, 49, 56, 57.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Понятие государственного управления землепользованием. Органы, осуществляющие государственное управление землепользованием. Правовые функции государственного управления землепользованием.

Понятие, цели и задачи охраны земель. Содержание охраны земель. Обязанности собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов по охране земель. Мелиорация земель. Рекультивация земель. Консервация деградированных и нарушенных земель.

Использование земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению. Экономическое стимулирование охраны земель.

#### **ТЕМА 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 9, 12.

*Нормативные правовые акты:* 27, 33, 34, 37.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Понятие ответственности за земельные правонарушения. Виды юридической ответственности за нарушения земельного законодательства. Применение юридической ответственности и профилактика земельных правонарушений.

#### **ТЕМА 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 9, 12, 18.

*Нормативные правовые акты:* 30, 34, 38, 39, 40.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Понятие и общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Земли сельскохозяйственного назначения как объект правового режима. Особенности государственного управления землями сельскохозяйственного назначения. Субъекты, осуществляющие использование земель сельскохозяйственного назначения, и их полномочия. Правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения. Правовые методы и форма осуществления оборота земель сельскохозяйственного назначения. Охрана земель сельскохозяйственного назначения.

#### **ТЕМА 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 9, 12, 20.

*Нормативные правовые акты:* 26, 34, 45, 51, 53.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.



Понятие и общая характеристика правового режима земель населенных пунктов. Особенности государственного управления землепользованием в населенных пунктах.

Планирование развития территории Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, населенных пунктов и муниципальных образований. Право пользования землями жилой и общественно-деловой застройки. Право пользования землями общего пользования. Право пользования землями, занятыми промышленными, коммунально-складскими и иными производственными объектами. Право пользования землями в составе зон инженерной и транспортной инфраструктур. Право пользования землями сельскохозяйственного использования. Право пользования землями особо охраняемых территорий.

## **ТЕМА 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИНОГО СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ**

*Перечень формируемых компетенций:* ПКo-2.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 9, 12.

*Нормативные правовые акты:* 34, 52, 54, 55.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Понятие и общая характеристика правового режима земель промышленности и иного специального назначения. Особенности правового режима отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения

Понятие и общая характеристика правового режима земель особо охраняемых территорий и объектов. Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов.

## **ТЕМА 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА, ЗЕМЕЛЬ ВОДНОГО ФОНДА, ЗЕМЕЛЬ ЗАПАСА**

*Перечень формируемых компетенций:* ОК-4, ОПК-1, ПК-20.

*Литература:* основная: 1, 2; дополнительная: 3, 9, 12.

*Нормативные правовые акты:* 34, 42, 43, 46.

*Интернет-ресурсы:* 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Понятие и общая характеристика лесов. Особенности государственного управления землями лесного фонда. Право пользования землями лесного фонда. Правовая охрана и защита лесов.

Понятие и общая характеристика правового режима земель водного фонда. Особенности государственного управления землями водного фонда. Право пользования землями водного фонда. Правовая охрана водных объектов.

Понятие земель запаса. Принадлежность земель запаса. Условия использования земель запаса.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Земельное право [Электронный ресурс]: учебник. – Электрон. дан. – М.: Проспект, 2021. – 376 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=54507](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=54507) – Загл. с экрана.

2. Ковальчук Н.И. Земельное право: практикум [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Н.И. Ковальчук, Л.В. Граф. – Электрон. дан. – Омск: ОмГУ, 2020. – 148 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/89980>. – Загл. с экрана

### 2. Дополнительная литература

3. Боголюбов С.А. Комментарий к Земельному кодексу РФ (постатейный комментарий + постатейное приложение материалов) [Электронный ресурс]: учебное пособие / С.А. Боголюбов, О.А. Золотова. – Электрон. дан. – М.: Проспект, 2014. – 832 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=54548](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=54548) – Загл. с экрана.

4. Болдырев В. А. Часть земельного участка как объект гражданских прав // Юрист. – 2014. – № 2. – С. 21-24.

5. Гасанов З. У. Процедура принятия наследства при наследовании земельного участка и имущественных прав на него // Нотариус. – 2013. – № 7. – С. 30-32.

6. Гряда Э. А. Правовая природа соглашения о перераспределении земельных участков // Юрист. – 2013. – № 18. – С. 19-23.

7. Данилкина А. Дачные и земельные отношения // Независимый библиотечный адвокат. – 2013. – № 6. – С. 27-30.

8. Завьялов А.А. Земельные отношения в системе местного самоуправления [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.А. Завьялов, Маркварт Э. – Электрон. дан. – М.: СТАТУТ, 2011. – 257 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=61609](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=61609) – Загл. с экрана.

9. Земельное право в вопросах и ответах [Электронный ресурс]: учебное пособие. – Электрон. дан. – М.: Проспект, 2014. – 207 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=54506](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=54506) – Загл. с экрана.

10. Землякова Г. Л. Конституционные основы земельного и аграрного права // Государство и право. – 2014. – № 1. – С. 63- 73.

11. Калякина А. В. Сравнительно-правовой анализ конституционных основ права государственной собственности на землю в Приднестровье // История государства и права. – 2013. – № 17. – С. 61-64.

12. Комментарий к Земельному кодексу РФ [Электронный ресурс]: – Электрон. дан. – М.: Проспект, 2020. – 310 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=54547](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=54547) – Загл. с экрана.

13. Крассов О. И. Конструкция правового режима земли в английском земельном праве // Экологическое право. – 2014. – № 2. – С. 26-33.

14. Крассов О. И. Право собственности на землю в странах Европы. – М.: Норма: Инфра-М, 2014. – 399 с.

15. *Малышева А. В.* Приватизация земельных участков собственниками объектов незавершенного строительства // Юрист. – 2014. – № 3. – С. 43-46.
16. *Мерецкий В. А.* Теоретические основы землеустройства: учеб. пособие для вузов / В. А. Мерецкий; Алтайс. гос. аграрн. ун-т. – Барнаул: Издательство Алтайского государственного университета, 2009. – 83 с.
17. *Петров В.И.* Оценка стоимости земельных участков: учебное пособие для вузов [Гриф УМО] / В. И. Петров; под ред. М. А. Федотовой; Фин. ун-т при Правительстве РФ. – 4-е изд., перераб. – Электрон. текстовые дан. - Москва: КноРус, 2012. – 263, [1] с.: ил., табл. – Режим доступа: <http://e.lanbook.com/view/book/53518/>. – Загл. с титул. экрана.
18. *Румянцев Ф. П.* Особенности договора купли-продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения // Журнал российского права. – 2013. – № 8. – С. 25-33.
19. *Селифонова С. Ю.* Запрет на приобретение иностранными лицами земельных участков на приграничных территориях Российской Федерации // Юрист. – 2013. – № 6. – С. 8-11.
20. *Сухова Е. А.* Порядок обращения в муниципальную собственность земельных долей и вовлечения их в гражданский оборот: проблемы законодательства и практики // Юрист. – 2013. – № 3. – С. 13-15.
21. *Тихомиров М.Ю.* Землеустройство: практ. пособие. – Москва: Издание Тихомирова М. Ю., 2008. – 24 с.
22. *Умеренко Ю. А.* Иностранные государства как субъекты земельных правоотношений на территории России // Журнал российского права. – 2013. – № 4. – С. 15-21.
23. *Шейнин Л. Б.* Как в российском праве появилось дремлющее право на землю // История государства и права. – 2014. – № 4. – С. 17-21.

### *3. Нормативные правовые акты*

24. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
25. О недрах: Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст.823.
26. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 // Российская газета. 1992. 26 августа.
27. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст.330.
28. О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст.713.
29. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст.1024.
30. О мелиорации земель: Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст.142.
31. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 16.0.1998 № 101-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3399.

32. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст.410.

33. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст.2954.

34. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст.4147.

35. О землеустройстве: Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 26. Ст.2582.

36. О разграничении государственной собственности на землю: Федеральный закон от 17.07.2001 № 101-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 30. Ст.3061.

37. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст.1.

38. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст.3018.

39. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11 июня 2003 № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

40. О личном подсобном хозяйстве: Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 28. ст. 2881.

41. О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую: Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч.1). Ст.5276.

42. Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст.2381.

43. Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

44. О государственном кадастре недвижимости: Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4017.

44.1. О содействии развитию жилищного строительства: Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 июля.

45. Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ // Российская газета. 2011. 22 июля.

46. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ // Российская газета. 2015. 17 июля.

46.1. Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками: Указ Президента РФ от 09.01.2011 № 26 // Российская газета. 2011. 11 января.

47. Положение об осуществлении государственного мониторинга земель: утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 846 // Российская газета. 2002. 05 декабря.

48. Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов: Постановление Правительства РФ от 27.02.2004 № 112 // СЗ РФ. 2004. № 10. Ст. 866.

49. О форме градостроительного плана земельного участка: Постановление Правительства РФ от 29.12.2005 № 840 // СЗ РФ. 2006. № 2. Ст. 205.

50. Об утверждении Правил передачи отдельных земельных участков из земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности, в аренду или безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и гражданам для сельскохозяйственного, лесохозяйственного и иного использования: Постановление Правительства РФ от 31.03.2006 № 176 // СЗ РФ. 2006. № 15. Ст. 1613.

51. Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю: Постановление Правительства РФ от 30.06.2006 № 404 // Российская газета. 2006. 14 июля.

52. О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог: Постановление Правительства РФ от 12.10.2006 № 611 // СЗ РФ. 2006. № 42. Ст. 4385.

53. О порядке установления и использования полос отвода федеральных автомобильных дорог: Постановление Правительства РФ от 14.04.2007 № 233 // СЗ РФ. 2007. № 17. Ст. 2049.

54. Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области: Закон Свердловской области от 07.07.2004 № 18-ОЗ // Собрание законодательства Свердловской области. 2004. № 6. Ст. 482.

55. Об организации работы по предоставлению в собственность или аренду земельных участков путем проведения торгов по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды земельного участка: Постановление Правительства Свердловской области от 08.07.2005 № 543-ПП // Собрание законодательства Свердловской области. 2005. № 7-4. Ст. 1053.